

**Центр мониторинга законодательства и правоприменения  
при Курганской областной Думе**



**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 24.12.2015 № 132  
«Об отдельных вопросах организации  
и осуществления общественного контроля  
в Курганской области»**

г.Курган,  
март 2017 г.

## Содержание

Введение	3
I. Нормативное правовое обеспечение общественного контроля	4
II. Субъекты общественного контроля на территории Курганской области	14
III. Правовое и организационное обеспечение формирования субъектов общественного контроля на территории Курганской области	23
IV. Информационное обеспечение осуществления общественного контроля в Курганской области	33
Выводы и рекомендации	38
<i>Приложение</i>	42

**О результатах мониторинга правоприменения  
Закона Курганской области от 24.12.2015 № 132  
«Об отдельных вопросах организации и осуществления  
общественного контроля в Курганской области»**

**Введение**

Аналитическая справка подготовлена в рамках исполнения постановления Курганской областной Думы от 27.12.2016 № 879 «О плане мероприятий Курганской областной Думы на 2017 год по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 №657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

Целью мониторинга является выявление результатов исполнения Закона Курганской области от 24.12.2015 №132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области» (*далее - Закон Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля»*). Для достижения указанных целей поставлены и решены следующие задачи:

- систематизирована информация о законодательстве по вопросам осуществления общественного контроля;
- проведено комплексное изучение правоприменительной практики в сфере осуществления общественного контроля;
- подготовлены предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по вопросам осуществления общественного контроля.

При подготовке справки использованы информационные материалы Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области, Курганского областного суда, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, Общественной палаты Курганской области, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, Совета Федерации РФ.

В целях учета мнения граждан обобщена информация об обращениях, поступавших в органы государственной власти по вопросам осуществления общественного контроля. В декабре 2016 – марте 2017 гг. на официальном сайте областной Думы и Портале представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области организовано общественное обсуждение реализации Закона Курганской области «Об общественном контроле» (в разделе «Контролируем закон»).

## **I. Нормативное правовое обеспечение осуществления общественного контроля**

**Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»** установил полномочия Общественной палаты РФ по осуществлению общественного контроля за деятельностью за деятельностью Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

**Федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»<sup>1</sup>** определил в качестве субъектов осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах РФ, и членов общественных наблюдательных комиссий. Установлены порядок образования и деятельности общественных наблюдательных комиссий, требования к их членам и их полномочия. Правом на выдвижение кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии обладает общероссийское, межрегиональное или региональное общественное объединение, имеющее государственную регистрацию, осуществляющее свою деятельность не менее пяти лет со дня его создания, уставной целью или направлением деятельности которого является защита или содействие защите прав и свобод человека и гражданина.

**Федеральный закон от 01.07.2010 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»** установил административные ответственность для тех, кто препятствует осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, и для членов общественной наблюдательной комиссии, нарушивших требования уголовно-исполнительного законодательства.

---

<sup>1</sup> К специальным федеральным законам в сфере осуществления общественного контроля относятся также Закон РФ от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей», Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и др.

**Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»<sup>2</sup>** (далее - *Федеральный закон «Об основах общественного контроля»*) установил, что общественный контроль осуществляется за деятельностью (бездеятельностью) органов государственной власти; органов местного самоуправления; государственных и муниципальных организаций; иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Определены цели, задачи и принципы общественного контроля, субъекты и формы общественного контроля, установлены права и обязанности общественных экспертов и общественных инспекторов.

Вопросы общественного контроля отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов РФ.

**Федеральный закон от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования»** определил конкретные стороны деятельности учреждений, подвергаемые общественному контролю и регламентирует данные процедуры в четырех основных отраслях социальной сферы. Таким образом, независимая оценка качества оказания услуг приобрела статус одной из форм общественного контроля. На это указывается в данном Федеральном законе, которым внесены дополнительные статьи соответствующего содержания в базовое отраслевое законодательство.<sup>3</sup>

**Федеральный закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов»** исключил из сферы осуществления общественного контроля общественные отношения, возникающие при

---

<sup>2</sup> Федеральный закон «Об основах общественного контроля» разработан по поручению Президента РФ Совету по развитию гражданского общества и правам человека и в соответствии с Посланием Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. В связи с принятием Федерального закона «Об общественном контроле» предусматривалось внесение изменений в 32 федеральных закона.

<sup>3</sup> В частности, статья 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ гласит следующее: «Внести в Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-1 № Основы законодательства Российской Федерации о культуре»: «Статья 36.1. Независимая оценка качества оказания услуг организациями культуры.

Независимая оценка качества оказания услуг организациями культуры является одной из форм общественного контроля и проводится в целях предоставления гражданам информации о качестве оказания услуг организациями культуры, а также в целях повышения качества их деятельности.».

осуществлении общественными инспекторами по охране окружающей среды общественного контроля по охране окружающей среды (общественного экологического контроля).

**Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»** предусматривает право общественной палаты субъекта РФ осуществлять в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля», законом и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ общественный контроль за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта РФ. Кроме того, за общественными палатами субъектов РФ закреплено полномочие по взаимодействию («оказывают информационную, методическую и иную поддержку») с общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта РФ.

**Постановление Правительства РФ от 02.08.2005 № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также государственных комитетах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации»** и **Указ Президента РФ от 04.08.2006 № 842 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, при федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам»** приняты в рамках реализации норм Федерального закона от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» и предусматривают по предложению Совета Общественной палаты РФ возможность образования субъектов общественного контроля - общественных советов.

**Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»** установил необходимость открытого формирования составов общественных советов и участия в их деятельности организаций и экспертов, независимых от органов государственной власти, а также повышения роли Общественной палаты РФ при образовании общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.<sup>4</sup>

**Стандарт деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (Типовое положение)** (одобрен протоколом заочного заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства от 24.06.2015 № 3) определяет компетенцию, порядок деятельности и формирования состава общественного совета федерального органа исполнительной власти, порядок взаимодействия федерального органа исполнительной власти с Общественной палатой РФ при формировании состава общественного совета, а также порядок и условия включения в состав общественного совета независимых от органов государственной власти Российской Федерации экспертов, представителей заинтересованных общественных организаций и иных лиц. Предусмотрены универсальные требования к кандидатам в общественные советы, а также к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур.

\*\*\*

В целях совершенствования системы общественного контроля в Государственную Думу РФ внесены три проекта федеральных законов<sup>5</sup>.

**Проект федерального закона № 3138-6 «Об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»** 28.12.2011 г. внесен Президентом РФ в Государственную Думу РФ, 16.03.2012 г. принят в 1-м чтении; 16.10.2016 г. назначен ответственный комитет.

**Проект федерального закона № 3148-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

---

<sup>4</sup> По инициативе Главы государства (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления») принят Федеральный закон от 23.07.2013 № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации, в соответствии с которым Общественная палата РФ получила право не просто инициировать создание общественных советов, но и принимать участие в их формировании.

<sup>5</sup> Указанные проекты федеральных законов являются примерами проектов специальных федеральных законов в сфере осуществления общественного контроля.

направлен на установление административной ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 28.12.2011 г. внесен Президентом РФ в Государственную Думу РФ, 16.03.2012 г. принят в 1-м чтении; 16.10.2016 г. назначен ответственный комитет.

**Проект федерального закона № 103511-7 «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»** внесен депутатами Государственной Думы РФ 15.02.2017 г. и предусматривает механизм принятия советом Общественной палаты РФ решения о дополнении состава общественной наблюдательной комиссии и начале процедуры дополнительного выдвижения кандидатур в состав общественной наблюдательной комиссии соответствующего субъекта РФ.

\*\*\*

В настоящее время разрабатываются предложения по дальнейшему совершенствованию федерального законодательства в сфере осуществления общественного контроля:

1. **Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»** подготовлен Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека и нацелен на реализацию поручения Президента РФ (Пр-2143 от 03.11.2016 г.), касающегося разработки пакета поправок в рамочный Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> Указанный проект федерального закона в целях обеспечения открытости и публичности общественного контроля предусматривается создание федеральной государственной информационной системы (системы электронной демократии), обеспечивающей сбор, обработку, накопление, хранение, поиск и передачу информации о деятельности субъектов общественного контроля и лиц, деятельность которых по осуществлению возложенных на них государственных или иных публичных полномочий является объектом общественного контроля. Расширяется перечень органов и организаций, которые могут признаваться субъектами общественного контроля в случае наделения их посредством соответствующих нормативных правовых актов необходимыми полномочиями. В частности, предлагается законодательно урегулировать статус существующих консультативных органов при Президенте РФ, экспертно-консультативных органов при Правительстве РФ, палатах Федерального Собрания РФ, органах судебной власти и прокуратуры. Дифференцируется и уточняется правовой статус таких субъектов общественного контроля как общественные инспекции и группы общественного контроля.



**2. Рекомендации заседания Совета при Председателе Совета Федерации РФ по взаимодействию с институтами гражданского общества по вопросу «О состоянии и перспективах развития институтов уполномоченных по правам человека и системы общественного контроля на федеральном и региональном уровнях» (5 декабря 2016 г.):**

1) Правительству РФ:

- рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в определенном формате реагировать на результаты общественного контроля (помимо направления ответов), а также ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле;

- рассмотреть вопрос о создании рабочей группы с привлечением представителей палат Федерального Собрания РФ, Общественной палаты РФ для подготовки изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на реализацию положений Федерального закона «Об основах общественного контроля»;

- рассмотреть совместно с Общественной палатой РФ вопрос о создании единой информационной площадки в сети Интернет (например, на основе официального интернет-портала государственных услуг) для организации общественного контроля, проводимого на территории Российской Федерации, а также для освещения его результатов;

- рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, предусматривающего включение результатов общественного контроля в показатели отчетности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, обеспечивающего реализацию права субъектов общественного контроля обращаться в суд в защиту прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в случаях, предусмотренных федеральными законами;

- рассмотреть вопрос о разработке и внесении в Государственную Думу проекта федерального закона, устраняющего неопределенность в соотношении правовых статусов субъектов общественного контроля и организаторов отдельных форм общественного контроля.

2) Органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления:

- проводить комплекс мероприятий с целью осуществления общественного контроля за формированием и расходованием бюджета соответствующего уровня;

- создавать механизмы стимулирования участия институтов гражданского общества в разработке управленческих решений, а также нормативных правовых актов;

- сформировать механизмы, обеспечивающие учет предложений общественной палаты субъекта РФ в процессе формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти субъекта РФ;

- создавать правовые механизмы участия общественных институтов в контроле реализации государственных программ субъекта РФ, муниципальных программ;

- проводить общественное обсуждение законопроектов, направленных для подготовки отзывов, предложений и замечаний в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ;

3) Общественной палате РФ:

- подготовить предложения по совершенствованию порядка деятельности общественных советов в части установления обязательного перечня вопросов, по которым необходимо заключение общественного совета;

- проработать вопрос о создании информационных ресурсов с целью размещения на них информации о правовом и методическом обеспечении общественного контроля, положительном опыте субъектов РФ, проведении соответствующих мероприятий, результатах рассмотрения обращений граждан по этой тематике;

- провести общественное обсуждение практики деятельности общественных наблюдательных комиссий, включая вопросы государственной поддержки их деятельности.

4) Институтам гражданского общества:

- уделить первостепенное внимание работе по следующим направлениям: активно вовлекать население в проведение мероприятий общественного контроля;

- активно принимать участие в деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти;

- конструктивно взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам осуществления общественного контроля и защиты прав и свобод человека и гражданина;

- принимать участие в разработке нормативных правовых актов, формировании различных программ и планов;
- развивать международное сотрудничество в сфере защиты прав и свобод человека, а также в области общественного контроля.

### **3. Рекомендации Общественной палаты РФ (доклад «О состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2016 год»):**

- в статье 27 Федерального закона «Об основах общественного контроля» содержатся нормы об ответственности за нарушение законодательства об общественном контроле. Однако данные нормы не применяются на практике, поскольку в отраслевом законодательстве соответствующие положения отсутствуют, в том числе отсутствует ответственность за противодействие осуществлению общественного контроля. В этой связи предлагается рассмотреть возможность введения норм ответственности за игнорирование результатов общественного контроля;

- статья 16 Федерального закона «Об основах общественного контроля» предусматривает, что органы государственной власти и местного самоуправления рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля, и учитывают предложения, рекомендации и выводы. Однако в законодательстве отсутствует понятие «учет предложений и рекомендаций» и не предусмотрены случаи, при которых органы государственной и муниципальной власти обязаны учитывать рекомендации субъектов общественного контроля. Это порождает неопределенность в вопросе о том, существует ли у органов государственной власти обязанность учитывать рекомендации субъектов общественного контроля. В этой связи предлагается рассмотреть возможность включения результатов общественного контроля в показатели отчетности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также перейти к системе широкого освещения результатов общественного контроля;

- статья 10 Федерального закона «Об основах общественного контроля» закрепляет право субъектов общественного контроля обращаться в суд для защиты прав неопределенного круга лиц, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Однако в отраслевом процессуальном законодательстве эти аспекты не освещены;

- ряд положений Федерального закона «Об основах общественного контроля» сформулирован таким образом, что порождает правовую

неопределенность в вопросах отражения в законодательстве субъектов РФ различных аспектов общественного контроля, в том числе:

введения не предусмотренных федеральным законодательством форм общественного контроля;

закрепления отличного от установленного федеральным законодательством порядка осуществления общественного контроля;

введения новых прав и обязанностей субъектов общественного контроля;

закрепления, помимо предусмотренных федеральным законодательством, оснований проведения общественных проверок, общественных экспертиз.

\*\*\*

В соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля» в Курганской области приняты законы и иные нормативные правовые акты в сфере осуществления общественного контроля.

**Закон Курганской области от 07.11.2006 № 193 «Об Общественной палате Курганской области»** установил порядок формирования и деятельности Общественной палаты Курганской области, ее состав, основные формы работы и взаимодействие с органами государственной власти. Одной из целей, стоящих перед Общественной палатой Курганской области определено осуществление общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти Курганской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, иных органов и организаций Курганской области.<sup>7</sup>

**Закон Курганской области от 24.12.2015 № 132 «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Курганской области»** принят в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля» и регулирует осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Курганской области, иных органов и организаций Курганской области, осуществляющих в соответствии с действующим законодательством отдельные публичные полномочия. Установлен перечень, сроки и принципы формирования, порядок работы субъектов общественного контроля.

**Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе»** определило порядок формирования Общественного совета при Курганской

---

<sup>7</sup> Пп.4 статьи 3 Закона Курганской области «Об Общественной палате Курганской области» приведены в редакции Закона Курганской области от 28.03.2016 № 20 «О внесении изменений в Закон Курганской области «Об Общественной палате Курганской области».

областной Думе, полномочия, порядок работы и организации деятельности Общественного совета, порядок взаимодействия Общественного совета с Курганской областной Думой. Количество членов указанного Общественного совета не может составлять менее 5 и более 7. Кандидатуры в состав Общественного совета могут вноситься региональными отделениями общероссийских общественных объединений, межрегиональными и региональными общественными объединениями, иными негосударственными некоммерческими организациями. Кандидатуры рассматриваются на заседании комитета Курганской областной Думы по законодательству и государственному строительству и утверждаются постановлением Курганской областной Думы.

**Постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 120 «О формировании Общественного совета при Курганской областной Думе»** определило общее количество членов Общественного совета (5 человек), даты начала и окончания срока приема предложений по кандидатурам (28 марта - 26 апреля 2016 г.) и дату рассмотрения кандидатур на заседании Курганской областной Думы (в мае 2016 г.).

**Постановление Курганской областной Думы от 31.05.2016 № 305 «О кандидатурах в состав Общественного совета при Курганской областной Думе»** утвердило персональный перечень членов Общественного совета при Курганской областной Думе (в количестве 5 человек).

**Постановление Правительства Курганской области от 14.06.2016 №152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области»** принято в соответствии со статьей 6 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля». Определены права, обязанности, порядок формирования, порядок работы и организации деятельности общественного совета при исполнительном органе государственной власти Курганской области. Установлена обязанность исполнительных органов государственной власти Курганской области в течение месяца со дня принятия настоящего постановления утвердить положения об общественных советах в соответствии с типовым Положением об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области.

**Правовые акты исполнительных органов государственной власти Курганской области.** В 2016 году все 24 исполнительных органа государственной власти Курганской области приняли правовые акты, утверждающие положения об общественных советах, а также в 23

исполнительных органах государственной власти утвержден персональный состав общественных советов.

**Правовые акты муниципальных образований Курганской области.** Федеральный закон «Об основах общественного контроля» предписывает муниципальным образованиям необходимость принятия комплекса нормативных правовых актов по 8 направлениям в сфере осуществления общественного контроля.

В 2008-2010 гг. в муниципальных районах и городских округах Курганской области решениями представительных органов утверждены положения об общественных палатах (советах) муниципальных образований. В настоящее время вносятся изменения в связи с совершенствованием федерального законодательства и с учетом правоприменительной практики.<sup>8</sup>

## **II. Субъекты общественного контроля на территории Курганской области**

Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» установлена система субъектов общественного контроля на территории Курганской области, в состав которой входят:

- 1) Общественная палата Курганской области;
- 2) общественные палаты (советы) муниципальных образований Курганской области;
- 3) Общественный совет при Курганской областной Думе;
- 4) общественные советы при исполнительных органах государственной власти Курганской области;

---

<sup>8</sup> Например, решением Белозерской районной Думы от 23.12.2016 №89 «О внесении дополнений в решение Белозерской районной Думы от 25.09.2009 №62 «О новой редакции Положения об Общественной палате Белозерского района»; Решение Варгашинской районной Думы от 17.08.2016 г. №41 «Об Общественном совете Варгашинского района Курганской области»; Постановление Администрации Каргапольского района от 15.11.2016 №573 «Об Общественной палате Каргапольского района»; постановление Администрации города Шадринска от 18.01.2016 № 03 «Об утверждении нового состава членов Общественной палаты муниципального образования - город Шадринск Главой города Шадринска - главой Администрации города Шадринска», решение Шадринской городской Думы от 18.01.2016 № 03 «Об утверждении новых членов Общественной палаты муниципального образования - город Шадринск».

5) иные субъекты общественного контроля в соответствии с федеральным законодательством.

Под иными субъектами общественного контроля понимаются следующие субъекты общественного контроля:

1) Общественная палата РФ (в соответствии с федеральным законодательством имеет право осуществлять общественный контроль за деятельностью органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления);

2) общественные советы при федеральных исполнительных органах государственной власти на территории Курганской области (созданы при всех исполнительных органах государственной власти).

Федеральный закон «Об основах общественного контроля» предусматривает возможность формирования общественных советов при органах местного самоуправления муниципальных образований.

Указанные субъекты общественного контроля имеют существенные отличия по своему правовому статусу, по объектам осуществления общественного контроля, принципам формирования, по территории своей деятельности.

### **1) Общественная палата Курганской области.**

Общественная палата Курганской области сформирована в 2007 г. в соответствии с Законом Курганской области № 193 от 07.11.2006 «Об Общественной палате Курганской области».

Общая численность Общественной палаты Курганской области составляет 46 человек: 9 из них утверждены Губернатором области, 9 – Курганской областной Думой, 28 - представители местных общественных палат и общественных объединений муниципальных районов и городских округов Курганской области.

В 2016 г. в связи с наделением Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» полномочием по организации и проведению конкурса кандидатов в члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области Совет Общественной палаты Курганской области принял решения по следующим вопросам: «О взаимодействии Общественной палаты Курганской области и общественных советов при органах исполнительной власти Курганской области (в связи принятием нового закона)» и «Об

организации и осуществлении общественного контроля в Курганской области (в связи с принятием нового закона)».

Реализуется практика проведения общественных обсуждений и принятия рекомендаций, в том числе по совершенствованию законодательства.<sup>9</sup>

Проводится общественное обсуждение по социально значимым вопросам, по итогам которых принимаются рекомендации федеральным органам государственной власти, исполнительным органам государственной власти Курганской области, органам местного самоуправления, органам и организациям, осуществляющим публичные полномочия.<sup>10</sup>

Проводится общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов. В 2016 г. проведена общественная экспертиза 127 проектов (проекты федеральных законов, указов Губернатора Курганской области, постановлений Правительства Курганской области, правовых актов исполнительных органов государственной власти Курганской области).

<sup>9</sup> 16 февраля 2016 г. Совет Общественной палаты обсудил вопрос «О ходе реализации программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Курганской области». По итогам решено рекомендовать:

Государственной Думе РФ:

1. Внести изменения в федеральный Закон РФ по капитальному ремонту позволяющие:
  - устранить большой разброс по регионам в тарифах на капитальный ремонт (от 2-х до 20-ти рублей за кв.м площади квартиры в месяц). Сделать тариф прозрачным и пересмотреть его в сторону минимального;
  - пересмотреть длительность срока ожидания начала капитального ремонта (30 лет), предоставлять возможность домам, накопившим на специальном счете достаточную сумму для ремонта, производить его раньше срока ожидания 30 лет, либо, при необходимости, проводить промежуточный ремонт;
  - предоставлять некоммерческим организациям Региональных фондов капитального ремонта многоквартирных домов регионов области» право отсрочки уплаты госпошлины при обращении им в суд до срока вынесения судебного решения;
  - внести в льготные категории по начислению взносов в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов инвалидов и малообеспеченных групп населения;
  - полную оплату, за 100% выполненных работ по государственному контракту, производить подрядчикам после сдачи объекта приемочной комиссии, в срок не более 30-ти календарных дней.

Департаменту строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области:

2. Внести предложения по включению в областное законодательство по капитальному ремонту многоквартирных домов следующие положения:

- 2.1. Предусмотреть участие в выполнении капитального ремонта непосредственно подрядчиков, работающих на территории Курганской области;

- 2.2. В качестве условия выбора подрядной организации включить требование – наличие у организации строительных мощностей (недвижимого имущества, строительная техника, штат сотрудников – специалистов); опыта работы на рынке строительства и капитального ремонта.

<sup>10</sup> Совет Общественной палаты рассмотрел следующие вопросы: «О планах, перспективах и проблемах добычи урана в Звериноголовском районе» (24 марта 2016 г.); «О состоянии и развитии музейного дела» (29 апреля 2016 г.); «О подготовке рабочих кадров для хозяйственного комплекса Курганской области» (8 июня 2016 г.).



## **2) Общественные палаты (советы) муниципальных образований Курганской области.**

В 2008-2010 гг. сформированы 26 общественных палат (советов) муниципальных районов и городских округов Курганской области. В Половинском и Варгашинском районах указанные субъекты общественного контроля носят наименование – Общественные советы, в иных муниципальных районах и городских округах – Общественные палаты.

Общественные советы также действуют при сельских советах.<sup>11</sup>

Общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления и подведомственных им организаций. В частности, Общественная палата муниципального образования - город Шадринск сформировала Комиссию общественного контроля. В 2016 году проведены 4 общественные проверки, 15 общественных экспертиз правовых актов Администрации г.Шадринска, Шадринской городской Думы и структурных подразделений Администрации г.Шадринска. Общественной палатой проведены 3 общественных (публичных) слушания<sup>12</sup>, организовано 4 посещения муниципальных и государственных организаций.

Всего общественными палатами (советами) муниципальных районов и городских округов Курганской области в 2016 году было проведено:

- общественных обсуждений – 32,
- общественных экспертиз – 51.

Общественные палаты (советы) муниципальных районов и городских округов Курганской области принимали участие в организации и проведении общественных (публичных) слушаний.

В их адрес поступили и были рассмотрены 79 обращений граждан.

## **3) Общественный совет при Курганской областной Думе.**

В 2016 году в соответствии с Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» и постановлением Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе»

---

<sup>11</sup> В частности, действует Общественный совет при Лесниковском сельском совете Кетовского района, представитель которого в 2016 г. была выдвинута в состав Общественного совета при Департаменте образования и науки Курганской области.

<sup>12</sup> Общественные слушания, проведенные в 2016 г.: «О состоянии учреждений здравоохранения, медицинского обслуживания населения города Шадринска и мерах по его улучшению», «О работе Администрации города Шадринска по сохранению культурного наследия в городе Шадринске», «О бюджете города Шадринска на 2017 год».

Курганская областная Дума провела конкурс и утвердила персональный состав Общественного совета при Курганской областной Думе.

В состав совета вошли кандидаты, выдвинутые пятью следующими региональными отделениями общероссийских общественных объединений, межрегиональными и региональными общественными объединениями, негосударственными некоммерческими организациями, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений и осуществляющие деятельность на территории Курганской области:

- Курганской областной организацией Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;

- Региональной общественной организацией «Молодые парламентарии Курганской области»;

- Региональной общественной организацией «Курганское областное отделение Союза журналистов России»;

- Курганским региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России»;

- Адвокатской палатой Курганской области.

Первое заседание Общественного совета при Курганской областной Думе состоялось 8 июня 2016 года, избран руководящий состав (А.В.Умнов,<sup>13</sup> председатель; С.М. Игнатова, заместитель председателя; Ю.А. Побритухин, секретарь). Деятельность Общественного совета организована в соответствии с планом работы на 2016 год (утвержден 08.06.2016 г.) и на 2017 год (утвержден 26.01.2017 г.).

В 2016-2017 гг. Общественный совет провел 6 заседаний (08.06.2016 г., 21.07.2016 г., 18.08.2016 г., 22.09.2016 г., 14.11.2016 г., 26.01.2017 г.). Члены Общественного совета участвуют в работе Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе.

В рамках общественной экспертизы рассмотрены и подготовлены рекомендации Курганской областной Думе по 2 проектам федеральных законов и 3 проектам законов Курганской области. В частности, подготовлены развернутые рекомендации по внесению изменений в проекты законов Курганской области «О правовом просвещении в Курганской области» и «О патриотическом воспитании граждан в Курганской области».

---

<sup>13</sup> А.В. Умнов, президент Адвокатской палаты Курганской области, также является членом Общественного совета при УМВД России по Курганской области.

Внесены предложения (учтены) в план работы Курганской областной Думы. Член Общественного совета проводил прием граждан. В 2016 году обращения граждан в Общественный совет при Курганской областной Думе не направлялись.

#### **4) Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Курганской области.**

В соответствии с Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» и постановлением Правительства Курганской области от 14.06.2016 №152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области» в 2016 году Общественная палата Курганской области организовала и провела конкурс по отбору кандидатов в состав 23-х общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области. В 2017 году проводится конкурс в состав общественного совета при Главном управлении социальной защиты населения Курганской области.

По информации Общественной палаты Курганской области, общее количество кандидатур, выдвинутых в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области, в 2016 году составило 195 человек. В состав общественных советов включено 174 человек.<sup>14</sup>

В 2016 году проведено 61 заседание общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области (в 2017 году запланировано – 109).

Организационные структуры общественного контроля - общественные инспекции и группы общественного контроля – в 2016 году не создавались.

В августе-декабре 2016 г. общественными советами при исполнительных органах государственной власти Курганской области проведены мероприятия по следующим формам общественного контроля:

- общественный мониторинг – 90 ед.<sup>15</sup>;
- общественная проверка – 55 ед.<sup>16</sup>;

---

<sup>14</sup> По информации Общественной палаты Курганской области и Правительства Курганской области.

<sup>15</sup> Например, Общественный совет при Департаменте образования и науки Курганской области организовал проведение независимой оценки качества образовательной деятельности 87 муниципальных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Общественный мониторинг также проводили Общественный совет при Инспекции Гостехнадзора Курганской области и Общественный совет при управлении по физической культуре, спорту и туризму Курганской области.

- общественная экспертиза – 43 ед. (проектов нормативных правовых актов)<sup>17</sup>;
- общественные обсуждения – 47 ед.<sup>18</sup>;
- общественные (публичные) слушания – 1 ед.<sup>19</sup>.

Члены общественных советов привлекаются к работе аттестационных и конкурсных комиссий:

- количество членов аттестационных комиссий среди членов общественных советов -10,
- количество членов конкурсных комиссий среди членов общественных советов -17.

Общественные советы провели 15 независимых оценок деятельности исполнительных органов государственной власти Курганской области и подведомственных им организаций.<sup>20</sup>

---

<sup>16</sup> Общественный совет по вопросам развития здравоохранения Курганской области при Департаменте здравоохранения Курганской области посетил с общественной проверкой амбулаторно-поликлинические учреждения г.Кургана. Общественный совет при Департаменте образования и науки Курганской области принял участие в общепрофсоюзной тематической проверке по соблюдению трудового законодательства в образовательных организациях области в 2016 году в отношении 52 образовательных организаций.

<sup>17</sup> Общественный совет при Департаменте образования и науки Курганской области провел общественную экспертизу 21 проекта нормативных правовых актов (приказов) Департамента образования и науки Курганской области, Общественный совет при Управлении по физической культуре, спорту и туризму Курганской области – 14 проектов нормативных правовых актов. Также общественную экспертизу проводили Общественный совет при Департаменте имущественных и земельных отношений Курганской области, Общественный совет при Департаменте экономического развития Курганской области, Общественный совет при Инспекции Гостехнадзора Курганской области, Общественный совет при Управлении записи актов гражданского состояния Курганской области.

<sup>18</sup> В 2016 г. общественные обсуждения проводились Общественным советом при Управлении ветеринарии Курганской области, Общественным советом при Департаменте имущественных и земельных отношений Курганской области, Общественным советом при Департаменте промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области, Общественным советом при Департаменте экономического развития Курганской области, Общественным советом при Инспекции Гостехнадзора Курганской области, Общественным советом при Комитете по управлению архивами Курганской области, Общественным советом при Главном Управлении по труду и занятости населения Курганской области, Общественным советом при Управлении по физической культуре, спорту и туризму Курганской области, Общественным советом при Финансовом управлении Курганской области.

<sup>19</sup> Общественные (публичные) слушания проведены Общественным советом при Инспекции Гостехнадзора Курганской области.

<sup>20</sup> Общественный совет Департамента образования и науки Курганской области провел 4 оценки, Департамент здравоохранения Курганской области - 9; Управление культуры Курганской области – 2.

Общественными советами подготовлены итоговые документы (рекомендации, замечания, предложения) и направлены в исполнительные органы государственной власти Курганской области по 23 вопросам.<sup>21</sup>

В итоговом документе указываются место и время осуществления общественного контроля, задачи общественного контроля, субъекты общественного контроля, формы общественного контроля, установленные при осуществлении общественного контроля факты и обстоятельства, предложения, рекомендации и выводы. К итоговому документу могут прилагаться иные документы, полученные при осуществлении общественного контроля.

В 2016 году обращения граждан в общественные советы при исполнительных органах государственной власти не направлялись.

---

<sup>21</sup> Подготовлены и направлены в исполнительные органы государственной власти Курганской области итоговые документы о результатах общественного контроля: итоговые документы общественного мониторинга, акты общественной проверки, заключения общественной экспертизы, протоколы общественного обсуждения, протоколы общественных (публичных) слушаний и т.п. В частности, Общественный совет по вопросам развития здравоохранения Курганской области при Департаменте здравоохранения Курганской области подготовил справку об итогах посещения с общественной проверкой амбулаторно-поликлинические учреждения г.Кургана. Общественный совет при Департаменте экономического развития Курганской области подготовил и направил рекомендации (учтены) по следующим вопросам:

- о нелегальной торговле алкоголем в Курганской области (введены дополнительные ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции);
- о льготах для бизнеса по налогам (снижена налоговая ставка по упрощенной системе налогообложения с 15% до 10% («доходы минус расходы») для определенных видов деятельности), введен льготный налоговый режим для управляющих компаний и резидентов индустриальных парков Курганской области, имеющих правоустанавливающий документ, подтверждающий соответствие требованиям Правительства РФ;
- о показателях рейтинга Глав муниципальных образований Курганской области (в качестве основных показателей выделены: создание новых постоянных рабочих мест и увеличение собственных доходов);
- о разработке Стратегии социально-экономического развития Курганской области до 2030 года.

Общественный совет при Управлении культуры Курганской области направил результаты независимой оценки качества оказания услуг организациями культуры Курганской области. Итоговые документы также подготовлены Общественным советом при Департаменте имущественных и земельных отношений Курганской области, Общественным советом при Департаменте образования и науки Курганской области, Общественным советом при Главном управлении по труду и занятости населения Курганской области, Общественным советом при Управлении по физической культуре, спорту и туризму Курганской области, Общественным советом при Управлении записи актов гражданского состояния Курганской области.

\*\*\*

Федеральное законодательство, в том числе Федеральный закон «Об основах общественного контроля» (п. 3 статья 13 «Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации»), предусматривает возможность создания общественных советов при органах местного самоуправления муниципальных образований. Но в то же время указанный базовый закон не раскрывает правовой статус указанных общественных советов, не предусмотрев их в перечне субъектов общественного контроля. Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не упоминает о возможности создания общественных советов при органах местного самоуправления.

Тем не менее, в 2016 году в целях осуществления общественного контроля в муниципальных образованиях при органах местного самоуправления создавались общественные советы, осуществляющие некоторые направления общественного контроля. В частности, созданы следующие общественные советы:

- в муниципальных районах и городских округах Курганской области создаются общественные советы по проведению независимой оценки качества образовательной деятельности организациями образования и независимой оценки качества работы муниципальных учреждений в сфере образования и культуры<sup>22</sup>;

- при Администрации Альменевского района сформирован Общественный совет по рассмотрению вопросов нормирования в сфере закупок;

- при Администрации Звериноголовского района создан Общественный совет по рассмотрению гражданских инициатив.

\*\*\*

В соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля» предусматривается возможность создания следующих организационных структур общественного контроля:

1) общественные наблюдательные комиссии;

---

<sup>22</sup> Общественные советы созданы в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования».

- 2) общественные инспекции;
- 3) группы общественного контроля;
- 4) иные организационные структуры общественного контроля.

Одной из организационных структур общественного контроля, деятельность которой регулируется федеральным законодательством, является Общественная наблюдательная комиссия Курганской области, которая призвана осуществлять контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

Мониторинг осуществления общественного контроля на территории Курганской области свидетельствует о том, что субъектами общественного контроля не создавались такие организационные структуры общественного контроля, как общественные инспекции и группы общественного контроля.<sup>23</sup>

### **III. Правовое и организационное обеспечение формирования субъектов общественного контроля на территории Курганской области**

Общественный контроль на территории Курганской области осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля», Законом Курганской области «Об Общественной палате Курганской области» и иными нормативными правовыми актами Курганской области, муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

Законодательство Курганской области предусматривает полномочия и обязательства Курганской областной Думы, Правительства Курганской области, исполнительных органов государственной власти Курганской области, Общественной палаты Курганской области, органов местного самоуправления по формированию субъектов общественного контроля.

#### **1. Курганская областная Дума**

- 1.1. Статья 14 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля»

---

<sup>23</sup> Информация предоставлена всеми субъектами общественного контроля.

предусматривает норму, согласно которой положение об Общественном совете при Курганской областной Думе должно быть утверждено Курганской областной Думой в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона.<sup>24</sup>

В соответствии с данным требованием в установленный срок принято постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе».

В установленные сроки также приняты постановление Курганской областной Думы от 22.03.2016 № 120 «О формировании Общественного совета при Курганской областной Думе» и постановление Курганской областной Думы от 31.05.2016 № 305 «О кандидатурах в состав Общественного совета при Курганской областной Думе».

1.2. Статья 12 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» предусматривает норму, согласно которой Курганская областная Дума рассматривает итоговые документы, подготовленных субъектами общественного контроля по результатам общественного контроля, случаи учета предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, в порядке, установленном Регламентом Курганской областной Думы.

Постановлением Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 44 «О внесении изменения в Регламент Курганской областной Думы» внесена статья 54-2 «Порядок рассмотрения Курганской областной Думой итогового документа, поступившего от субъекта общественного контроля».

## **2. Правительство Курганской области**

2.1. Статья 6 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» предусматривает норму, согласно которой Правительство Курганской области утверждает Типовое положение об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области.

В соответствии с установленными требованиями принято постановление Правительства Курганской области от 14.06.2016 № 152 «О типовом

---

<sup>24</sup> Закон Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» опубликован 29.12.2015 г. на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) и, следовательно, вступил в силу с 8 января 2016 года.



положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области».

2.2. Статья 14 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» предусматривает норму, согласно которой Типовое положение об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области должно быть утверждено Правительством Курганской области в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу указанного закона.

Закон Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» вступил в силу с 8 января 2016 года. Следовательно, постановление Правительства Курганской области от 14.06.2016 г. № 152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области» *принято в нарушение срока, установленного Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» (отклонение от установленного срока – около трех месяцев).*

### **3. Исполнительные органы государственной власти Курганской области.**

П. 3 статьи 14 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» предусматривает норму, согласно которой положения об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Курганской области *должны быть утверждены в срок не позднее одного месяца после утверждения Правительством Курганской области типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области.*

После принятия постановления Правительства Курганской области от 14.06.2016 г. № 152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области» исполнительные органы государственной власти Курганской области локальными правовыми актами утвердили положения о 24 общественных советах.

Вместе с тем, *отмечаются следующие нарушения требований, установленных законодательством Курганской области:*

1) исполнительные органы государственной власти Курганской области принимали локальные правовые акты, которыми утверждены положения об

общественных советах, в нарушении срока, установленного постановлением Правительства Курганской области от 14.06.2016 г. № 152:

- приказ Управления по физической культуре, спорту и туризму Курганской области от 07.10.2016 № 349 «Об утверждении Положения об Общественном совете при Управлении по физической культуре, спорту и туризму Курганской области» (*нарушение срока принятия – около четырех месяцев*);

- распоряжение Департамента АПК Курганской области от 30.09.2016 №275 «Об Общественном совете при Департаменте АПК Курганской области» (*нарушение срока принятия – около трех месяцев*);

2) в нарушение нормы п. 12 Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области (утверждено постановлением Правительства Курганской области от 14.06.2016 г. № 152) о порядке проведения конкурса в состав общественных советов на официальном сайте Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области размещено уведомление о приеме документов на конкурс именно Управлением реабилитации территорий и защиты населения Курганской области (<http://www.urtzn.kurganobl.ru/281.html>), а не Общественной палатой Курганской области.

3) исполнительные органы государственной власти Курганской области нарушали требования, установленные постановлением Правительства Курганской области от 14.06.2016 № 152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области» и локальных правовых актов исполнительных органов государственной власти Курганской области, которые предусматривают обязанность проведения первого заседания общественных советов не позднее одного месяца с момента утверждения их персональных составов. Вместе с тем, выявлены следующие нарушения:

- положение об Общественном совете при Управлении записи актов гражданского состояния Курганской области принято 27.09.2016 г., а первое заседание прошло 27.01.2017 г.;<sup>25</sup>

- положение об Общественном совете при Комитете по печати и средствам массовой информации Курганской области принято 26.09.2016 г., а первое заседание прошло 31.10.2016 г.<sup>26</sup>

---

<sup>25</sup> Письмо Управления ЗАГС Курганской области в Курганскую областную Думу от 20.02.2017 г. № 02-169.

#### **4. Общественная палата Курганской области**

В соответствии со статьей 6 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» и постановления Правительства Курганской области от 14.06.2016 № 152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области» Общественная палата Курганской области выступила организатором конкурса по формированию общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области:

- 1) на официальном сайте Общественной палаты Курганской области 01.08.2016 г. размещено уведомление о начале процедуры формирования общественных советов при исполнительных органах государственной власти (со 2 августа 2016 г.).
- 2) проведен прием документов от кандидатов на включение в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области;
- 3) проведен конкурс кандидатов на включение в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти, итоги которого подведены на заседании Совета Общественной палаты Курганской области 14.09.2016 г. и рекомендованы 186 кандидата.<sup>27</sup>

Пункт 5 статьи 6 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» предусматривает норму о том, что «требования к кандидатурам в состав общественного совета разрабатываются Общественной палатой Курганской области». При проведении конкурса Общественная палата Курганской области руководствовалась только теми ограничениями к кандидатам в состав общественных советов, которые предусмотрены федеральным и областным законодательством.

---

<sup>26</sup> Письмо Комитета по печати и СМИ Курганской области в Курганскую областную Думу от 21.02.2017 г. № 167.

<sup>27</sup> Восьми кандидатам отказано во включении в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области в связи с их включением в состав иных общественных советов и в связи с ограничениями, предусмотренными для членов общественных советов федеральным и областным законодательством (заявления на включение в состав общественных советов подавали депутаты Курганской областной Думы, см. протокол №10 от 14.09.2016 г. заседания Совета Общественной палаты Курганской области). Информация из письма Общественной палаты Курганской области в Курганскую областную Думу от 14.02.2017 г. №22.

На официальном сайте Общественной палаты Курганской области<sup>28</sup> размещены уведомления о проведении конкурса, в котором установлены требования к перечню документов, необходимых для предоставления в Общественную палату Курганской области кандидатами в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти. В указанном перечне установлено, что «при выдвижении кандидата от какого-либо учреждения (общественной организации) предоставляется копия устава учреждения (общественной организации) заверенная печатью, протокол собрания организации (решение) о выдвижении кандидатуры в состав Общественного совета или выписка из решения руководящего органа о направлении кандидатуры в состав Общественного совета.». В указанной информации используется не совсем корректно термин «учреждения», который не предусмотрен областным законодательством. Кроме того, чтобы исключить возможность некорректной трактовки норм законодательства по субъектам выдвижения кандидатур в состав общественных советов, возможно следует указать на формулировки нормы статьи 6 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» и постановление Правительства Курганской области от 14.06.2016 № 152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области», которые предусматривают право выдвижения кандидатур в состав общественных советов за региональными отделениями общероссийских общественных объединений, межрегиональными и региональными общественными объединениями, иными негосударственными некоммерческими организациями.

Федеральным законом «Об основах общественного контроля» ограничивается право общественных объединений и иных некоммерческих негосударственных организаций выдвигать кандидатуры в члены общественных советов. Таким правом наделяются только такие общественные объединения и негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений.<sup>29</sup>

---

<sup>28</sup> <http://www.op.kurgan.ru/?str=9>

<sup>29</sup> *Для справки:* Пример уведомления о начале процедуры формирования общественного совета при Министерстве транспорта РФ, размещенное на сайте Общественной палаты РФ: «Общественной палатой Российской Федерации и Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации в период с 9 по 29 сентября 2015 года ведется сбор заявлений от общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в

По информации Общественной палаты Курганской области, общее количество кандидатур, выдвинутых в состав общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области в 2016 году (поступивших в Общественную палату Курганской области) – 195, в том числе от общественных объединений и негосударственных некоммерческих организаций – 39.<sup>30</sup>

Анализ персонального состава кандидатур, прошедших конкурс, организованный Общественной палатой Курганской области, свидетельствует о следующем составе общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области:

- ✓ самовыдвиженцы – 148 членов общественных советов;
- ✓ выдвинут общественными палатами (советами) муниципальных образований – 1;
- ✓ выдвинуты общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями – 35;
- ✓ выдвинуты образовательными организациями и их структурными подразделениями – 2;
- ✓ выдвинут общим собранием трудового коллектива организации – 1;
- ✓ выдвинут коллегиальным органом управления коммерческой организации -1.

Среди общественных объединений и негосударственных некоммерческих организаций в общественных советах представительство получили следующие организации:

- Курганское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» - 13 представителей;
- региональное отделение общественной организации «Ассоциация юристов России» - 4;
- Детская общественная организация Курганской области «Открытый мир» - 2;
- Региональная общественная организация общественного контроля «За права человека» - 2;
- областная общественная организация «Российского Союза Молодёжи» - 1;

---

соответствии с установленными требованиями. Дополнительные (специфические) требования к кандидатам в общественный совет и организациям, их выдвигающим, Минтранса России размещены в разделе «Требования к кандидатам и НКО».

<sup>30</sup> Письмо Общественной палаты Курганской области в Курганскую областную Думу от 14.02.2017 г. №22.

- Курганская областная организация профсоюзов работников агропромышленного комплекса – 1;
- Курганская областная организация профсоюзов работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения – 1;
- Курганское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России» - 1;
- Курганская областная организация профсоюза работников здравоохранения – 1;
- Городской совет ветеранов г.Кургана – 1;
- Общественная организация «Диабетическое общество Курганской области» - 1;
- Общественная организация «Ассоциация средних медицинских работников» - 1;
- Курганская общественная организация «Всероссийское общество слепых» - 1;
- Курганское региональное отделение Российской общественной организации инвалидов Всероссийского общества глухих – 1;
- Курганский областной Союз охотников и рыболовов – 1;
- Общественная организация «Ассоциация библиотекарей» – 1;
- Курганская областная общественная организация «Общественный контроль ЖКХ» - 1;
- ТСЖ г. Кургана «Пушкинский» - 1.

Некоторые члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области, имеющие значительный практический опыт, входят в состав 2-5 субъектов общественного контроля регионального и федерального уровней.

Персональный состав ряда общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области может привести к возникновению конфликта интересов, предусмотренного федеральным законодательством:

- Общественный совет при Управлении ветеринарии Курганской области (5 человек) состоит из самовыдвиженцев - руководителей государственных бюджетных учреждений, подведомственных Управлению ветеринарии Курганской области. Федеральное и областное законодательство предусматривает осуществление общественного контроля не только в отношении органов государственной власти субъектов РФ, при которых созданы общественные советы, но и в отношении «иных органов и

организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия»;

- в состав Общественного совета при Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области входит самовыдвиженец - работник указанного Департамента.

Некоторые общественные советы при исполнительных органах государственной власти Курганской области состоят только из самовыдвиженцев (например, Общественный совет при Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Курганской области; Общественный совет при Инспекции Гостехнадзора Курганской области; Общественный совет при Департаменте имущественных и земельных отношений Курганской области). В их состав не вошел ни один представитель, выдвинутый общественными объединениями или негосударственными некоммерческими организациями.

*Существует необходимость формирования системы взаимодействия Общественной палаты Курганской области с субъектами общественного контроля, сформированными в рамках реализации федерального и областного законодательства.* Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (статья 2) предусматривает обязанность общественной палаты субъекта РФ:

- «взаимодействия с ... общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимися на территории субъекта Российской Федерации»;

- «оказания информационной, методической и иной поддержки ... общественным советам при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимся на территории субъекта Российской Федерации...».

## **5. Органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.**

Статья 12 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предусматривает право общественных палат (советов) муниципальных образований осуществлять общественный контроль в порядке, предусмотренном муниципальными нормативными правовыми актами.

Закон Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» предусмотрел норму о том, что общественный контроль в Курганской области осуществляется том числе в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области.

Мониторинг свидетельствует о том, что не всегда органы местного самоуправления своевременно приводят муниципальные нормативные правовые акты в соответствие федеральному законодательству. В частности, в положении об Общественной палате Кетовского района не закреплён её статус в качестве субъекта общественного контроля.<sup>31</sup>

Статья 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля» предусматривает возможность создания при органах местного самоуправления общественных советов. Кроме того, указанный закон предписывает муниципальным образованиям необходимость принятия комплекса нормативных правовых актов в сфере осуществления общественного контроля.

Федеральное законодательство содержит правовую неопределённость в части определения субъектов общественного контроля на муниципальном уровне. Статья 9 Федерального закона «Об основах общественного контроля» предусматривает закрытый перечень из 4-х видов субъектов общественного контроля - Общественная палата РФ; общественные палаты субъектов РФ; общественные палаты (советы) муниципальных образований; общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Тем самым создание общественных советов, как субъектов общественного контроля, ограничено исключительно органами государственной власти. Но уже п. 3 статьи 13 «Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривается следующая норма: «Общественные советы могут создаваться при органах местного самоуправления». Правовой статус общественных советов при органах местного самоуправления не определен.

---

<sup>31</sup> В письме Администрации Кетовского района в Курганскую областную Думу указано, что «согласно положения Общественная палата не осуществляет общественный контроль».



#### **IV. Информационное обеспечение осуществления общественного контроля в Курганской области**

Статья 7 Федерального закона «Об основах общественного контроля» в целях информационного обеспечения общественного контроля, его публичности и открытости предусмотрела возможность:

- создания специальных сайтов субъектов общественного контроля;
- размещения информации в соответствии с законодательством Российской Федерации на официальных сайтах органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;
- размещения информации на сайтах общественных палат субъектов Российской Федерации и общественных палат (советов) муниципальных образований.

Статьей 13 Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» установлена норма о том, что в целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости информация об общественном контроле, осуществляемом субъектами общественного контроля в Курганской области, может размещаться на официальном сайте Общественной палаты Курганской области.

Законодательство не предусматривает в отличие от требований к органам государственной власти и органам местного самоуправления развернутого перечня информации, обязательной для размещения публикации, в том числе в сети Интернет.

Вместе с тем, статьи 7 и 26 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» содержат нормы, согласно которым субъекты общественного контроля обязаны обнародовать (в том числе размещать в сети Интернет, в средствах массовой информации) следующую информацию:

- адреса электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация;
- информацию о своей деятельности;
- информацию о проводимых мероприятиях общественного контроля;
- информацию о результатах общественного контроля.

Постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе»

установило обязанность размещать на официальном сайте Курганской областной Думы в течение 3 рабочих дней после поступления в Курганскую областную Думу от председателя Общественного совета:

- информацию о датах заседаний Общественного совета,
- информацию о повестке заседания,
- итоговые документы, решения Общественного совета,
- общую информацию, в том числе почтовый адрес, адрес электронной почты, номера телефонов, сведения о полномочиях, сведения о руководителях (фамилии, имена, отчества, а также, при согласии указанных лиц, иные сведения о них),
- иную информацию.

Постановление Правительства Курганской области от 14.06.2016 г. № 152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области» и принятые в соответствии с ними локальные правовые акты исполнительных органов государственной власти Курганской области конкретизируют обязанность общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области по публикации в сети Интернет следующей информации:

- повестка заседания Общественного совета;
- решения, принятые на заседаниях Общественного совета;
- итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля;
- план работы на год;
- отчеты об итогах деятельности Общественного совета.

### **1. Специальные сайты субъектов общественного контроля.**

В Курганской области не созданы специальные сайты субъектов общественного контроля, но информация об их деятельности размещается на сайте Общественной палаты Курганской области.

### **2. Официальные сайты органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.**

В 2016 году в целях осуществления общественного контроля на официальных сайтах органов государственной власти Курганской области

созданы разделы, посвященные деятельности субъектов общественного контроля (общественных советов):

- Общественный совет при Курганской областной Думе;
- общественные советы при исполнительных органах государственной власти Курганской области.

На официальном сайте Правительства Курганской области в разделе «Общество» размещен сводный реестр общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области (на январь 2017 г.).<sup>32</sup>

На официальных сайтах исполнительных органах государственной власти Курганской области размещались уведомления о начале процедуры формирования общественных советов, нормативная правовая база осуществления общественного контроля.

Постановления Правительства Курганской области, Курганской областной Думы и принятые локальные правовые акты исполнительных органов государственной власти Курганской области предусматривают нормы об обязательной публикации в сети Интернет информации о деятельности общественных советов (протоколы заседаний, принятые решения, планы работы на год, итоговые документы и т.п.).<sup>33</sup>

В 2017 году проведен мониторинг официальных сайтов органов государственной власти Курганской области, которые в соответствии с положениями об общественных советах осуществляют организационное и материально-техническое обеспечение деятельности общественных советов.

---

<sup>32</sup> В данном Реестре указаны следующие данные по 24 общественным советам: наименование органа исполнительной власти, при котором создан общественный совет; нормативный правовой акт, которым утверждены положения об общественных советах; ФИО и место работы председателя общественного совета; ФИО и контактные данные – телефон и адрес электронной почты лиц, ответственных за взаимодействие с общественными советами в органах исполнительной власти.

<sup>33</sup> Постановление Правительства Курганской области от 14.06.2016 №152 «О типовом положении об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Курганской области», постановление Курганской областной Думы от 25.02.2016 № 43 «О Положении об Общественном совете при Курганской областной Думе».

Результаты мониторинга информационного обеспечения органами  
государственной власти Курганской области деятельности  
общественных советов<sup>34</sup>

Показатели (наличие / отсутствие информации на официальных сайтах органов государственной власти)	Информация размещена (количество сайтов)	Информация не размещена (количество сайтов)
Наличие на официальном сайте раздела общественного совета	25	-
Размещено Положение об общественном совете	21	4 <sup>35</sup>
Персональный состав общественного совета	22	2
Адрес электронной почты общественного совета	2 <sup>36</sup>	23
Информация о деятельности и протоколы общественного совета	16	8
Итоговые документы осуществления общественного контроля	6	18
Планы работы на год	7	17
Отчеты об итогах деятельности Общественного совета	2 <sup>37</sup>	22

Официальные сайты в основном не представляют контактную информацию общественных советов, планы их работы и итоги деятельности за прошедший период.

На части сайтов исполнительных органов государственной власти Курганской области отсутствует информация о персональном составе и какой-либо деятельности общественных советов, несмотря на то, что предусмотрены специальные разделы. Например, на сайте Управления ветеринарии Курганской области размещено только уведомление начале процедуры формирования общественного совета (при этом персональный состав

<sup>34</sup> В мониторинге учитывались официальные сайты Курганской областной Думы и исполнительных органов государственной власти Курганской области. На сайте Главного управления социальной защиты населения Курганской области размещена информация об общественном совете старого состава (в настоящее время объявлен конкурс на включение в состав общественного совета).

Полная статистическая информация по официальным сайтам органов государственной власти Курганской области представлена в приложении к данной аналитической справки.

<sup>35</sup> На сайтах Государственной жилищной инспекции Курганской области и Управлении государственных закупок Курганской области размещены устаревшие редакции положений об общественных советах.

<sup>36</sup> Адреса электронной почты общественных советов размещены только на сайтах Курганской областной Думы и Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

<sup>37</sup> Информация размещена только на сайтах Курганской областной Думы и Управления по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области.

Общественного совета был утвержден приказом от 30.09.2016 г. и первое заседание проведено 28.10.2016 г.).<sup>38</sup>

Новостная информация об утверждении составов общественных советов, об их деятельности размещались на официальных сайтах:

- 1) Курганской областной Думы (08.06.2016, 18.08.2016, 24.11.2016, 27.01.2017);
- 2) Главного управления по труду и занятости населения Курганской области (от 22.11.2016);
- 3) Управления реабилитации территорий и защиты населения Курганской области (от 01.11.2016);
- 4) Главного управления социальной защиты населения Курганской области (от 01.11.2016);
- 5) Департамент образования и науки Курганской области (12.10.2016);
- 6) Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (12.12.2016; 26.12.2016);
- 7) Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области (20.10.2016);
- 8) Департамент агропромышленного комплекса Курганской области (03.11.2016);
- 9) Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области (21.10.2016).

В 2016 году информация о деятельности общественных палат (советов) муниципальных районов и городских округов Курганской области размещалась на официальных сайтах муниципальных образований, а также на сайте Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» ([asmo45.ru](http://asmo45.ru)):

- Общественная палата Мишкинского района (17.03.2016; 06.07.2016);
- Общественная палата Шатровского района (23.05.2016; 20.12.2016);
- Общественный совет Варгашинского района (11.11.2016).

### **3. Сайты общественных палат субъектов РФ и общественных палат (советов) муниципальных образований.**

Статья 24 Закона Курганской области от 07.11.2006 № 193 «Об Общественной палате Курганской области» установила обязанность в целях информационного обеспечения деятельности Общественной палаты

---

<sup>38</sup> Письмо Управления ветеринарии Курганской области в Курганскую областную Думу от 22.02.2017 г.

Курганской области, а также для обеспечения доступа граждан и организаций к информации о ее деятельности создания и поддержания аппаратом Общественной палаты сайта Общественной палаты в сети Интернет.

С 2009 года введен в действие официальный сайт Общественной палаты Курганской области (<http://www.op.kurgan.ru>). Размещается информация о структуре и персональном составе Общественной палаты Курганской области, адрес электронной почты ([palatakurgan@yandex.ru](mailto:palatakurgan@yandex.ru)), новостная информация о деятельности Общественной палаты Курганской области.

В 2016 году на сайте Общественной палаты Курганской области в целях проведения конкурса кандидатур в члены общественных советов при исполнительных органах государственной власти размещались уведомления о начале процедуры формирования общественных советов (01.08.2016 г. и 24.01.2017 г.), размещалась информация об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Курганской области.

Новостная информация общественных палат (советов) муниципальных образований размещается на официальных сайтах муниципальных образований Курганской области.

## **Выводы и рекомендации**

Закон Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» в полной мере реализует полномочия Курганской области, как субъекта РФ, и органов государственной власти Курганской области по отдельным вопросам организации и осуществления общественного контроля в Курганской области.

Мониторинг его реализации, а также анализ законодательства субъектов РФ, свидетельствует о необходимости корректировки правоприменительной практики.

\*\*\*

По результатам мониторинга правоприменения Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» сделаны следующие выводы:

1) несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина – не выявлено;

2) наличие нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена нормативным правовым актом областной Думы – не выявлено;

3) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти Курганской области, иных государственных органов Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области при издании нормативного правового акта - не выявлено;

4) искажение смысла положений федерального закона при принятии Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» - не выявлено;

5) наличие в нормативном правовом акте областной Думы коррупциогенных факторов - не выявлено;

6) неполнота в правовом регулировании общественных отношений – не выявлено;

7) коллизия норм права - не выявлено;

8) наличие ошибок юридико-технического характера – не выявлено;

9) искажение смысла положений нормативного правового акта областной Думы при его применении - не выявлено;

10) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля» – выявлено;

11) использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти Курганской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области - выявлено;

12) наличие единообразной практики применения нормативного правового акта областной Думы – не присутствует;

13) количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта областной Думы, поступивших в Курганскую областную Думу – отсутствуют;

14) количество вступивших в законную силу судебных актов об отказе в удовлетворении требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными Законом Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля», и основания их принятия - отсутствуют;

15) количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта областной Думы, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения - отсутствуют;

16) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия Закона Курганской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля», а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности - не выявлено;

17) наличие финансовой, организационной, кадровой обеспеченности реализации нормативного правового акта областной Думы – соответствует потребностям.

#### Рекомендации Центра мониторинга

#### законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе:

- 1) Председателю Курганской областной Думы:
  - рассмотреть возможность принятия распоряжения «О порядке организации взаимодействия аппарата Курганской областной Думы с Общественным советом при Курганской областной Думе»;
  
- 2) Комитету областной Думы по законодательству и государственному строительству:
  - использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;
  
- 3) Правительству Курганской области:
  - использовать в работе представленную информацию Центра мониторинга законодательства и правоприменения при Курганской областной Думе;
  
- 4) Исполнительным органам государственной власти Курганской области:
  - устранить выявленные недостатки в части обеспечения открытости деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти Курганской области;



- продолжить работу по совершенствованию правовых и организационных механизмов, направленных на повышение эффективности осуществления общественного контроля;

5) Общественной палате Курганской области:

- совершенствовать систему взаимодействия Общественной палаты Курганской области с общественными советами при органах государственной власти Курганской области, общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при органах местного самоуправления, в том числе в части оказания информационно-методической помощи в организации и осуществлении общественного контроля, обучении лиц субъектов общественного контроля;

б) Органам местного самоуправления:

- повышать открытость деятельности органов местного самоуправления в части осуществления общественного контроля;

- привести муниципальные нормативные правовые акты в соответствии с федеральным законодательством в части регулирования деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, как субъектов общественного контроля.

Информационное обеспечение деятельности общественных советов  
при органах государственной власти Курганской области на официальных сайтах (на 02.03.2017 г.)

№ п/п	Сайт органа государственной власти	Персональный состав общественного совета	Положение об общественном совете	Адрес электронной почты общественно-го совета	Информация о деятельности, протоколы заседаний общественного совета	Результаты общественного контроля, решения	План работы на год	Отчет за год
1.	Курганская областная Дума	да	да	да	да	да	да	да
2.	Главное управление по труду и занятости населения Курганской области	да	да	нет	да	нет	нет	нет
3.	Главное управление социальной защиты населения Курганской области	- (конкурс)	нет	нет	-	-	-	-
4.	Государственная жилищная инспекция	да	нет (устаревш.)	нет	да	нет	нет	нет
5.	Департамент агропромышленного комплекса Курганской области	да	да	нет	нет	нет	нет	нет
6.	Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области	да	да	нет	да	нет	нет	нет
7.	Департамент здравоохранения Курганской области	да	да	нет	да	да	нет	нет
8.	Департамент имущественных и земельных отношений	да	да	нет	нет	нет	нет	нет

№ п/п	Сайт органа государственной власти	Персональный состав общественного совета	Положение об общественном совете	Адрес электронной почты общественно-го совета	Информация о деятельности, протоколы заседаний общественного совета	Результаты общественного контроля, решения	План работы на год	Отчет за год
9.	Департамент образования и науки	да	да	нет	да	да	да	нет
10.	Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды	да	да	да	да	нет	нет	нет
11.	Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области	да	да	нет	да	нет	нет	нет
12.	Департамент строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области	да	да	нет	да	нет	нет	нет
13.	Департамент экономического развития Курганской области	да	да	нет	да	да	нет	нет
14.	Инспекция Ростехнадзора Курганской области	да	да	нет	нет	нет	нет	нет
15.	Комитет по архитектуре и строительству Курганской области	да	да	нет	нет	нет	нет	нет
16.	Комитет по печати и средствам массовой информации Курганской области	да	да	нет	да	нет	нет	нет
17.	Комитет по управлению архивами Курганской области	да	да	нет	да	нет	нет	нет
18.	Управление ветеринарии Курганской области	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет
19.	Управление государственных закупок	да	нет	нет	нет	нет	нет	нет

№ п/п	Сайт органа государственной власти	Персональный состав общественного совета	Положение об общественном совете	Адрес электронной почты общественно-го совета	Информация о деятельности, протоколы заседаний общественного совета	Результаты общественного контроля, решения	План работы на год	Отчет за год
	Курганской области		(устаревш.)					
20.	Управление ЗАГС Курганской области	да	да	нет	да	нет	да	нет
21.	Управление культуры Курганской области	да	да	нет	да	нет	да	нет
22.	Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Курганской области	да	да	нет	да	да	да	да
23.	Управление по физической культуре, спорту и туризму Курганской области	да	да	нет	нет	нет	нет	нет
24.	Управление реабилитации территорий и защиты населения Курганской области	нет (устаревш.)	да	нет	нет	нет	да	нет
25.	Финансовое управление Курганской области	да	да	да	да	нет	да	нет